



Broj: 16-03-02-3-820- /19
Istočno Sarajevo, 20.01.2020. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU
ZA PERIOD 2020-2022. GODINE**

Siječanj 2020. godine

SADRŽAJ

1. Poglavlje 1: Strateški okvir	3
2. Poglavlje 2: Vizija i misija institucije	4
3. Poglavlje 3: Sudionici i partneri.....	4
4. Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja.....	6
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	7
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata	7
7. Prilog 3: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu	8
8. Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Državne agencije za istrage i zaštitu	10

Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu (u daljem tekstu: SIPA) za period 2020.-2022. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Kazneni zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Reformska agenda za BiH za period 2015.-2018.;
9. Strateški plan Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
10. Dokument Europskog povjerenstva Strategija proširenja i ključni izazovi;
11. Obveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Europskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
12. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
13. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
14. Strategija za borbu protiv korupcije;
15. Strategija za sprječavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
16. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
17. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
18. Državna strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
19. Strategija u oblasti migracija i azila;
20. Realizacija aktivnosti koje proizlaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na temelju pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

Opći princip razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

1. Sprječavanje, otkrivanje i istraga kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog financijskog kriminala;
2. Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala;
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužitelja BiH;
4. Zaštita svjedoka;
5. Provedba međunarodnih sporazuma o policijskoj suradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njenoj nadležnosti;
6. Kriminalistička ekspertiza;
7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucije

IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Uspostavljen sigurnosni sustav u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno

IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprječavanje, otkrivanje i istraga najtežih kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i suradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sustav.

Poglavlje 3: Sudionici i partneri

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provedbi zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. tužiteljstva i sudovi nižih razina vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Služba za poslove sa strancima;
9. Agencija za policijsku potporu Bosne i Hercegovine;
10. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
11. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
12. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
13. Federalno ministarstvo unutarnjih poslova;
14. Policija Brčko distrikta BiH;
15. županijski MUP-ovi;
16. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
17. ostala nadležna tijela;
18. građani Bosne i Hercegovine.

Analiza okruženja

	Analiza SNAGA Državne agencije za istrage i zaštitu	Analiza SLABOSTI Državne agencije za istrage i zaštitu
Resursi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Visok stupanj popunjenosti potrebnim kadrovima; 2. Osigurani stabilni izvori financiranja za realizaciju utvrđenih zadataka; 3. Kontinuiran napredak u izgradnji kapaciteta stručnog kadra; 4. Osigurana visoka razina materijalno-tehničke opremljenosti. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ograničavanje eksternog popunjavanja kvalitetnim policijskim kadrovima (zakonska ograničenja); 2. Odlazak iskusnih kadrova u mirovinu ili u druge institucije; 3. Nedostatak financijskih sredstava za rješavanje trajnog smještaja dislociranih organizacijskih jedinica; 4. Nedostatak financijskih sredstava za obnavljanje IT opreme i softvera.
Organizacija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kvalitetna organizacija rada u okviru osnovnih organizacijskih jedinica SIPA-e; 2. Kontinuirana suradnja sa tužiteljstvima u BiH; 3. Uspostavljena visoka razina suradnje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i policijskim organima u BiH; 4. Uspostavljena dobra suradnja sa policijama u regionu i šire u radu na predmetima iz oblasti kriminala u nadležnosti SIPA-e; 5. Uspostavljena dobra suradnja sa međunarodnim organizacijama i veleposlanstvima stranih zemalja u BiH koje pružaju materijalnu i drugu potporu radu SIPA-e. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nedonošenje novog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; 2. Nedonošenje novog Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu.
Rezultati rada	<ol style="list-style-type: none"> 1. Veliki broj provedenih istraga koje su rezultirale podnošenjem izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu tužiteljstvima u BiH; 2. Maksimalno poštovanje zakonitosti u radu, što potvrđuje veoma mali broj pritužbi fizičkih i pravnih osoba u predmetima koje SIPA istražuje; 3. Dobra percepcija rada SIPA-e u javnosti i veliko povjerenje građana u njen rad. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Slučajevi da dva ili više policijskih tijela vode istrage na istim predmetima; 2. Dug period od podnošenja izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenju kaznenog djela do tužilačke odluke.

	Analiza PRILIKA Državne agencije za istrage i zaštitu	Analiza PRIJETNJI Državne agencije za istrage i zaštitu
Političke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Potpora zakonodavne i izvršne vlasti radu SIPA-e; 2. Potpora međunarodnih faktora; 3. Proces pridruživanja EU. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Terorizam kao globalna sigurnosna prijetnja 2. Migrantska kriza; 3. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH; 4. Visok stupanj korupcije u društvu; 5. Neadekvatan zakonski odgovor na opasnosti od cyber kriminala.
Ekonomske	<ol style="list-style-type: none"> 1. Redovno financiranje kroz proračun; 2. Potpora međunarodnih organizacija i veleposlanstava inostranih zemalja u BiH u opremanju; 3. Uključenost u IPA programe 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Proračunska ograničenja za materijalno-tehničko opremanje; 2. Proračunska ograničenja za popunjavanje radnih mjesta u SIPA-i.

Socijalne i društvene	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dobra suradnja sa institucijama; 2. Visoka razina suradnje i potpore građana i građanskih udruga; 3. Potpora javnosti i medija. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH kao uzrok pojave devijantnih ponašanja u društvu; 2. Nepovjerenje građana u pravosudni sustav; 3. Nedovršen proces povratka izbjeglih osoba i sporo rješavanje predmeta ratnih zločina; 4. Migrantska kriza.
Tehnološke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sporazum o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava; 2. Zaključivanje Operativnog sporazuma između BiH i EUROPOL-a; 3. Uspostava Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ograničenja u primjeni Sporazuma o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava; 2. Nepostojanje sredstava za znavljanje IT resursa, naročito u području primjene posebnih istražnih radnji; 3. Cyber kriminal.
Pravne	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usklađivanje zakonske i podzakonske regulative kao zahtjev u procesu pridruživanja EU; 2. Strukturalni dijalog o reformi pravosuđa u BiH. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dug proces donošenja zakonskih i podzakonskih akata; 2. Dužina trajanja postupaka pred pravosudnim tijelima i neefikasnost u dovođenju predmeta do pravomoćnih osuđujućih presuda.

Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja

Na temelju utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definirani su srednjoročni cilj, specifični ciljevi, programi i projekti za njihovo ostvarenje.

KONSOLIDIRANI SREDNJOROČNI CILJ

Unaprjeđenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti s ciljem bolje sigurnosti građana i imovine

SPECIFIČNI CILJEVI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Specifični cilj 1. Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Predviđa se da će u planskom periodu 2020.-2022. godine izvor za financiranje projekata za postizanje ciljeva biti Proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 101.213.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine donijela je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutarnja struktura Agencije dostignutom stupnju razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu je usvojen od strane Vijaća ministara Bosne i Hercegovine u 2017. godini i upućen je u parlamentarnu proceduru. Njegovo usvajanje je uslov za donošenje novog Pravilnika o unutrašnjem ustrojstvu, što je preduslov za daljnje organizacijsko usklađivanje i kadrovske jačanje kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Privitak 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog tijela, kakvo je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano tijekom godine i na temelju njih se vrši procjena uspješnosti u radu.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na temelju višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskeg potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i znavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvješćima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj razini.

AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU 2020.-2022. GODINE

Opći cilj/princip razvoja: V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: 14. UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
				Okvir za mjerenje ostvarenja							Procjena troškova				Izvori financiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Programu DOB-u
14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti				SIPA	Stupanj realizacije naloga Suda BiH i Tužiteljstva BiH	100%	100%	100%	100%	100%	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	
	Specifični cilj 1. Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine				Uspješno okončane istrage (podnesena izvješća o počinjenom kaznenom djelu u odnosu na broj provedenih istraga)	%	25	25	26	26										
					Stupanj realiziranih mjera zaštite i podrške zaštićenim svjedocima i svjedocima u programu zaštite	%	100	100	100	100										
		Program 14.1.3. Prikupljanje obavještenja i podataka, sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH		SIPA	Stupanj realizacije istražnih predmeta	%	30	40	40	40										
				SIPA	Stupanj realizacije obavještajnih predmeta	%	40	51	51	51	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	0310510
				SIPA	Stupanj realizacije naloga Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i potpore svjedocima	%	100	100	100	100										
			Projekat 1.1.1. IBIH-SIPA-6 Istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH po nalogima Tužiteljstva BiH	SIPA	Broj podnesenih izvješća o počinjenom kaznenom djelu	broj	125	125	125	125	21.760.700	21.695.600	21.695.600	65.151.900	65.151.900	0	0	0	65.151.900	
			IBIH-SIPA-2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	SIPA	Stupanj završetka radova	%	25	75	100		1.000.000	0	0	1.000.000	1.000.000	0	0	0	1.000.000	

			Projekat 1.1.2. IBIH-SIPA-12 Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podatka o kaznenim djelima	SIPA	Broj operativnih analiza	broj	105	110	115	120	4.755.100	4.740.400	4.740.400	14.235.900	14.235.900	0	0	0	14.235.900	
			Projekat 1.1.3. IBIH-SIPA-7 Provođenje posebnih istražnih radnji u otkrivanju i istraživanju najtežih oblika kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Broj naloga za provođenje posebnih istražnih radnji	broj	400	450	450	450	4.640.600	4.627.100	4.627.100	13.894.800	13.894.800	0	0	0	13.894.800	
			Projekat 1.1.4. IBIH-SIPA-8 Utvrđivanje zakonitosti u postupanju policijskih službenika SIPA-e i postupanje na zahtjev institucija BiH	SIPA	Stupanj provedenih postupaka u odnosu na broj zahtjeva	%	100	100	100	100	954.900	952.000	952.000	2.858.900	2.858.900	0	0	0	2.858.900	
			Projekat 1.1.5. IBIH-SIPA-9 Zaštita svjedoka	SIPA	Ostvarena razina zaštite svjedoka	%	100	100	100	100	1.359.700	1.355.900	1.355.900	4.071.500	4.071.500	0	0	0	4.071.500	

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU								
Opći cilj/princip rasta:		V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA						
Strateški cilj:		14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj	Specifični cilj 1.	Program 14.1.3.						
14.1 Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti	Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine	Prikupljanje obavještenja i podataka, sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH					IBIH-SIPA-2 izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	Kraj 2020.

ZAMJENIK RAVNATELJA
GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Đuro Knežević